



KONFERENCJA

"Redukcja kosztów budowy sieci szerokopasmowych"

Nowe otoczenie regulacyjne. Nowelizacja ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych

***„WIZJĄ UNII JEST GOSPODARKA CYFROWA,
KTÓRA NIESIE TRWAŁE KORZYŚCI
NATURY GOSPODARCZEJ I SPOŁECZNEJ
W OPARCIU O NOWOCZESNE USŁUGI ONLINE
I SZYBKIE ŁĄCZA INTERNETOWE”***

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady nr 2014/61/UE z dnia 15 maja 2014 r. w sprawie środków mających na celu zmniejszenie kosztów realizacji szybkich sieci łączności elektronicznej (Dz. Urz. UE L 155 z 23.05.2014, str. 1) „Dyrektywa ws. redukcji kosztów”

Nowelizacja Megaustawy

1 lipca 2016 r., weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw.



CEL

Implementacja dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady nr 2014/61/UE z dnia 15 maja 2014 r. w sprawie środków mających na celu zmniejszenie kosztów realizacji szybkich sieci łączności elektronicznej (Dz. Urz. UE L 155 z 23.05.2014, str. 1; „Dyrektywa ws. redukcji kosztów”)



DZIENNIK USTAW RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, dnia 24 czerwca 2016 r.

Poz. 903

USTAWA

z dnia 9 czerwca 2016 r.

o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw¹⁾

Art. 1. W ustroju z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 880, 1045, 1777 i 2281) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 1:
 - a) w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) zasady dostępu do infrastruktury technicznej i infrastruktury telekomunikacyjnej”;
 - b) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Przepisów art. 17–26 nie stosuje się do lokalizowania infrastruktury telekomunikacyjnej w pasach drogowych dróg publicznych”;
- 2) w art. 2 w ust. 1:
 - a) pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) podmiot wykonujący zadania z zakresu użyteczności publicznej – osobę fizyczną, osobę prawną lub jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, której przepisy szczególne przyznają zdolność prawną, zapewniającą infrastrukturę techniczną, na potrzeby:
 - a) wytwarzania, przesyłania lub dystrybucji gazu, energii elektrycznej lub ciepła,
 - b) zapewnienia oświetlenia w miejscach, o których mowa w art. 18 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2012 r. poz. 1059, z późn. zm.²⁾),
 - c) zaopatrzenia ludności w wodę, gromadzenia, przesyłania, oczyszczania lub odprowadzania ścieków, ogrzewania, systemów odwodnienia, w tym ciągów drenażowych,
 - d) transportu, w tym linii kolejowych, dróg, portów i lotnisk”;
 - b) w pkt 4 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 5–9 w brzmieniu:

„5) infrastruktura krytyczna – infrastrukturę krytyczną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166, z 2015 r. poz. 1485 oraz z 2016 r. poz. 266);

6) infrastruktura techniczna – każdy element infrastruktury lub sieci, który może służyć do umieszczenia w nim lub na nim elementów infrastruktury lub sieci telekomunikacyjnej, nie stając się jednocześnie

¹⁾ Niniejsza ustawa wdraża dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/61/UE z dnia 15 maja 2014 r. w sprawie środków mających na celu zmniejszenie kosztów realizacji szybkich sieci łączności elektronicznej (Dz. Urz. UE L 155 z 23.05.2014, str. 1).

²⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, ustawę z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne, ustawę z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska, ustawę z dnia 28 września 1991 r. o lasach, ustawę z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, ustawę z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej oraz ustawę z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 984 i 1238, z 2014 r. poz. 457, 490, 900, 942, 1101 i 1662, z 2015 r. poz. 151, 478, 942, 1618, 1893, 1990 i 2365 oraz z 2016 r. poz. 266 i 831.

W kierunku europejskiego społeczeństwa gigabitowego

Europejska Agenda Cyfrowa

KOMUNIKAT KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO, RADY, EUROPEJSKIEGO KOMITETU EKONOMICZNO-SPOŁECZNEGO I KOMITETU REGIONÓW

2010

Podstawowy, szerokopasmowy dostęp do Internetu dla 100 proc. obywateli UE

2013

2020

Szerokopasmowy dostęp do Internetu o prędkości co najmniej 30 Mb/s dla 100% obywateli UE do 2020 roku (szybkie sieci szerokopasmowe).

2025

Wykorzystanie bardzo szybkich sieci szerokopasmowych - do 2020 roku 50% europejskich gospodarstw domowych powinno mieć abonament na dostęp do Internetu o prędkości powyżej 100 Mb/s.

Europejskie społeczeństwo gigabitowe

W kierunku europejskiego społeczeństwa gigabitowego

1. Cel strategiczny na 2025 rok:

Gigabitowy dostęp do internetu dla wszystkich miejsc stanowiących główną siłę napędową rozwoju społeczno-gospodarczego (szkoły, węzły transportowe, główne miejsca świadczenia usług publicznych, a także przedsiębiorstwa prowadzące intensywną działalność w internecie).

2. Cel strategiczny na 2025 rok:

Niezakłócony dostęp do sieci 5G na wszystkich obszarach miejskich i we wszystkich głównych szlakach komunikacyjnych.

3. Cel strategiczny na 2025 rok:

Wszystkie gospodarstwa domowe w Europie, zarówno na obszarach wiejskich, jak i miejskich, będą miały dostęp do internetu o prędkości łącza „w dół” wynoszącej co najmniej 100 Mb/s, z możliwością modernizacji do prędkości mierzonej w gigabitach.

4. Cel pośredni na 2020 rok:

Zapewnienie łączności 5G jako w pełni rozwiniętej usługi komercyjnej w co najmniej jednym głównym mieście w każdym z państw członkowskich w związku z wprowadzeniem sieci 5G na rynek w 2018 roku.

Źródło: Komunikat Komisji Europejskiej z 14 września 2016 r. „Łączność dla konkurencyjnego jednolitego rynku cyfrowego: w kierunku europejskiego społeczeństwa gigabitowego”

Źródła i cele nowelizacji Megaustawy

- ➔ Doświadczenia z realizacji projektów szerokopasmowych z perspektywy finansowej 2007-2013
- ➔ Postulaty środowiska telekomunikacyjnego wypracowane w ramach Memorandum w sprawie współpracy na rzecz budowy i rozwoju pasywnej infrastruktury sieci szerokopasmowych
- ➔ Rozwiązania wykonujące część zaleceń Najwyższej Izby Kontroli, zawartych w raporcie pt.: „Postępowania administracyjne związane z budową i funkcjonowaniem stacji bazowych telefonii komórkowych” *

Dyrektywa ws. redukcji kosztów

- ➔ Przyspieszenie realizacji celów Europejskiej Agendy Cyfrowej w zakresie dostępu do Internetu szerokopasmowego
- ➔ Cyfryzacja sektora publicznego, w tym obniżenie kosztów jego funkcjonowania
- ➔ Ułatwienie realizacji szybkich sieci łączności elektronicznej i koordynacji prowadzenia inwestycji infrastrukturalnych między poszczególnymi sektorami gospodarki (m.in. telekomunikacja, energetyka, drogi, koleje, lotniska)

* Źródło: „Megaustawa i redukcja kosztów budowy sieci szerokopasmowych” Broszura Ministerstwa Cyfryzacji

TAŃSZA I SZYBSZA BUDOWA SIECI SZEROKOPASMOWYCH

Co nowego?

KLUCZOWE ZMIANY

INFORMACJA

Większy dostęp do informacji o infrastrukturze technicznej, planach inwestycyjnych oraz usługach telekomunikacyjnych.

Punkt informacyjny ds. telekomunikacji.

Zmiany zasad dostępu do infrastruktury technicznej.

DOSTĘP

Zmiany dotyczące dostępu do nieruchomości i budynków.

Zmiana w zasadach dostępu do infrastruktury telekomunikacyjnej i nieruchomości przedsiębiorców telekomunikacyjnych.

INNE

KOORDYNACJA ROBÓT BUDOWLANYCH

NOWE ZASADY UDOSTĘPNIANIA KANAŁÓW TECHNOLOGICZNYCH

ZMIANY W INNYCH USTAWACH

NA KOGO ODDZIAŁYWUJĄ

Przedsiębiorcy telekomunikacyjni.

Samorządy, w tym zarządcy dróg.

Zarządcy nieruchomości, w tym właściciele i użytkownicy wieczysti nieruchomości.

Podmioty wykonujące zadania z zakresu użyteczności publicznej, tj. gaz, energia elektryczna, ciepło, oświetlenie dróg i miejsc publicznych, wodociągi i kanalizacja, odwodnienie i ciągi drenażowe, transport (lotniska, drogi, kolej, porty).

Zmiany warunków dostępu do infrastruktury technicznej

Poszerzono obowiązek zapewnienia **dostępu przedsiębiorcom telekomunikacyjnym do infrastruktury technicznej** takiej jak m.in. ciągi drenażowe, oświetlenie uliczne, infrastruktura kolejowa, drogowa, porty i lotniska, będącej w dyspozycji podmiotów wykonujących zadania z zakresu użyteczności publicznej.

Warunki dostępu do infrastruktury technicznej (w szczególności techniczne, eksploatacyjne i finansowe) powinny zostać określone w umowie zawartej na piśmie pod rygorem nieważności.

Prezes UKE ma możliwość nałożenia, w drodze decyzji, warunków zapewnienia dostępu do infrastruktury technicznej na konkretnego operatora sieci (tzw. Ramowych warunków odnośnie dostępu do takiej infrastruktury).



Źródło: „Megaustawa i redukcja kosztów budowy sieci szerokopasmowych” Broszura Ministerstwa Cyfryzacji

... a także zmiany warunków dostępu do nieruchomości

CEL: ZAPEWNIENIE DOSTĘPU DO NIERUCHOMOŚCI I INFRASTRUKTURY TECHNICZNEJ

Nadleśniczy Lasów Państwowych

Warunki zapewnienia dostępu do terenów i budynków PGL „Lasy Państwowe” zamieszczone będą na stronach internetowych dyrekcji regionalnych Lasów Państwowych, a informacje o adresach stron również przekazywane Prezesowi UKE.

Właściciel, użytkownik wieczysty lub zarządca co najmniej 10 budynków mieszkalnych wielorodzinnych, zamieszkania zbiorowego lub użyteczności publicznej.

Podmiot, który zarządza terenem zamkniętym

Obowiązek przygotowania i publikacji aktualnie stosowanych warunków dostępu na swoich stronach internetowych oraz przekazania informacji o adresach tych stron Prezesowi UKE w celu publikacji ich w PIT.

Możliwość określenia przez Prezesa UKE w drodze decyzji administracyjnej:

- warunków zapewnienia przedsiębiorcom telekomunikacyjnym dostępu do nieruchomości, w tym do budynku (art. 30 ust. 1 i 3 Megaustawy) oraz
- warunków umieszczania na nieruchomości obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej, w tym wysokość opłat (art. 33 ust. 1 Megaustawy).

Ramowe warunki dostępu do nieruchomości i budynków

Ułatwienie dostępu do nieruchomości i budynków

Zapewnienie przedsiębiorcy telekomunikacyjnemu dostępu do nieruchomości, w tym do budynku oraz punktu styku w celu zapewnienia telekomunikacji w tym budynku (art. 30 Megaustawy)

Rozszerzenie **katalogu podmiotów** zobowiązanych

Od dnia 1 lipca 2016 r. **obowiązek wyposażania istniejących i remontowanych:**

- budynków mieszkalnych wielorodzinnych,
- budynków zamieszkania zbiorowego oraz
- budynków użyteczności publicznej

w nowoczesną infrastrukturę

telekomunikacyjną, zgodną z wymogami określonymi w rozdziale 8a rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie.

Rozszerzono **rodzaje dostępu** jaki może uzyskać przedsiębiorca telekomunikacyjny

Możliwe jest uzyskanie dostępu również do budynku, którego budowa nie została jeszcze ukończona i nie rozpoczęto jego użytkowania nawet jeśli w budynku tym istnieje lub jest wykonywana inna instalacja telekomunikacyjna.

Obowiązki informacyjne nałożone na właściciela, użytkownika wieczystego lub zarządcę nieruchomości

Dostęp do infrastruktury telekomunikacyjnej przedsiębiorców telekomunikacyjnych

Zapewnienie dostępu do infrastruktury telekomunikacyjnej oraz nieruchomości przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych (art. 139 prawa telekomunikacyjnego)

Zapewnienie dostępu:

innemu przedsiębiorcy telekomunikacyjnemu

jednostce samorządu terytorialnego, wykonującej działalność z zakresu telekomunikacji

- Współkorzystanie z infrastruktury telekomunikacyjnej i nieruchomości, w tym zapewnianie określonych elementów tej infrastruktury, kolokacji oraz umożliwianie zakładania, eksploatacji i konserwacji urządzeń telekomunikacyjnych, przyłączy telekomunikacyjnych, instalacji telekomunikacyjnej budynku i innych elementów infrastruktury telekomunikacyjnej, a także nadzoru nad nimi.
- Współkorzystanie z kabli telekomunikacyjnych w budynku aż do zlokalizowanego w budynku lub poza nim punktu ich połączenia z publiczną siecią telekomunikacyjną, w tym udostępnianiu całości lub części kabla, w szczególności włókna światłowodowego.
- Możliwości korzystania z:
 - instalacji telekomunikacyjnej budynku, jeżeli powielenie infrastruktury telekomunikacyjnej byłoby ekonomicznie nieopłacalne lub technicznie niemożliwe,
 - punktu połączenia instalacji telekomunikacyjnej budynku z publiczną siecią telekomunikacyjną, jeżeli wniosek o dostęp jest składany w celu realizacji szybkiej sieci telekomunikacyjnej w rozumieniu Megaustawy.

Zmiany w innych ustawach

PRAWO GEODEZYJNE I KARTOGRAFICZNE

- ✓ Doprecyzowane przepisów dotyczących **narad koordynacyjnych**, na których uzgadnia się usytuowanie sieci uzbrojenia terenu.
- ✓ Doprecyzowanie **zasad uzgadniania usytuowania sieci uzbrojenia terenu na terenach zamkniętych**.
- ✓ **Zmniejszenie wysokości opłat** pobieranych za udostępnianie materiałów z zasobów geodezyjnych i kartograficznych.



PRAWO TELEKOMUNIKACYJNE

PRAWO OCHRONY ŚRODOWISKA

USTAWA O LASACH

Ułatwienie inwestycji w pasie drogowym

CEL: stworzenie otoczenia regulacyjnego sprzyjającego inwestycjom telekomunikacyjnym, zwłaszcza światłowodowym



ZMIANY W USTAWIE Z DNIA 21.03.1985 R. O DROGACH PUBLICZNYCH

DROGI PUBLICZNE
ZASADNICZYM
MIEJSCEM DO
LOKALIZOWANIA
I EFEKTYWNEGO
PRZEPROWADZANIA
SIECI
ŚWIATŁOWODOWYCH

1) Wprowadzono obowiązkową przesłankę **odmowy zezwolenia na zajęcie pasa drogowego w celu umieszczenia w nim infrastruktury telekomunikacyjnej** w przypadku, gdy w istniejącym w pasie drogowym kanale technologicznym są jeszcze wolne zasoby

2) Skrócono **termin na wydanie decyzji lokalizacyjnej dla infrastruktury telekomunikacyjnej** – z 65 do 45 dni

3) Wprowadzono wymóg zawarcia w decyzji o lokalizacji w pasie drogowym infrastruktury telekomunikacyjnej informacji, czy w okresie 4 lat od dnia jej wydania **planowana jest budowa, przebudowa lub remont odcinka drogi** (o ile wynika to z dokumentów wskazanych w ustawie)

4) Uregulowano zasady ponoszenia **kosztów przełożenia infrastruktury telekomunikacyjnej zlokalizowanej w pasie drogowym**

5) Wprowadzono **możliwość przeniesienia (na wniosek) praw i obowiązków** wynikających z decyzji zezwalającej na zajęcie pasa drogowego na podmiot, który nabył infrastrukturę telekomunikacyjną.

Dziękujemy za uwagę!

Autor opracowania:

Audytel S.A.

ul. ks. I. Skorupki 5, 00-546 Warszawa

tel.: 22 537 5050, fax: 22 537 5051

e-mail: info@audytel.pl

<http://www.audytel.pl>