



## KONFERENCJA

„Redukcja kosztów budowy sieci szerokopasmowych”

**Koordinacja robót budowlanych oraz budowa  
sieci szerokopasmowych po nowelizacji  
Megaustawy.**

**Modelowe rozwiązania i rekomendacje  
dotyczące koordynacji robót budowlanych.**

# Rozwiązania prawne związane z koordynacją robót przed nowelizacją Megaustawy

Ustawa o drogach publicznych

**Nałożone przez ustawodawcę na zarządcę drogi przepisem art. 20 ust. 1 pkt. 7 ustawy o drogach publicznych zadanie „koordynacja robót w pasie drogowym”.**

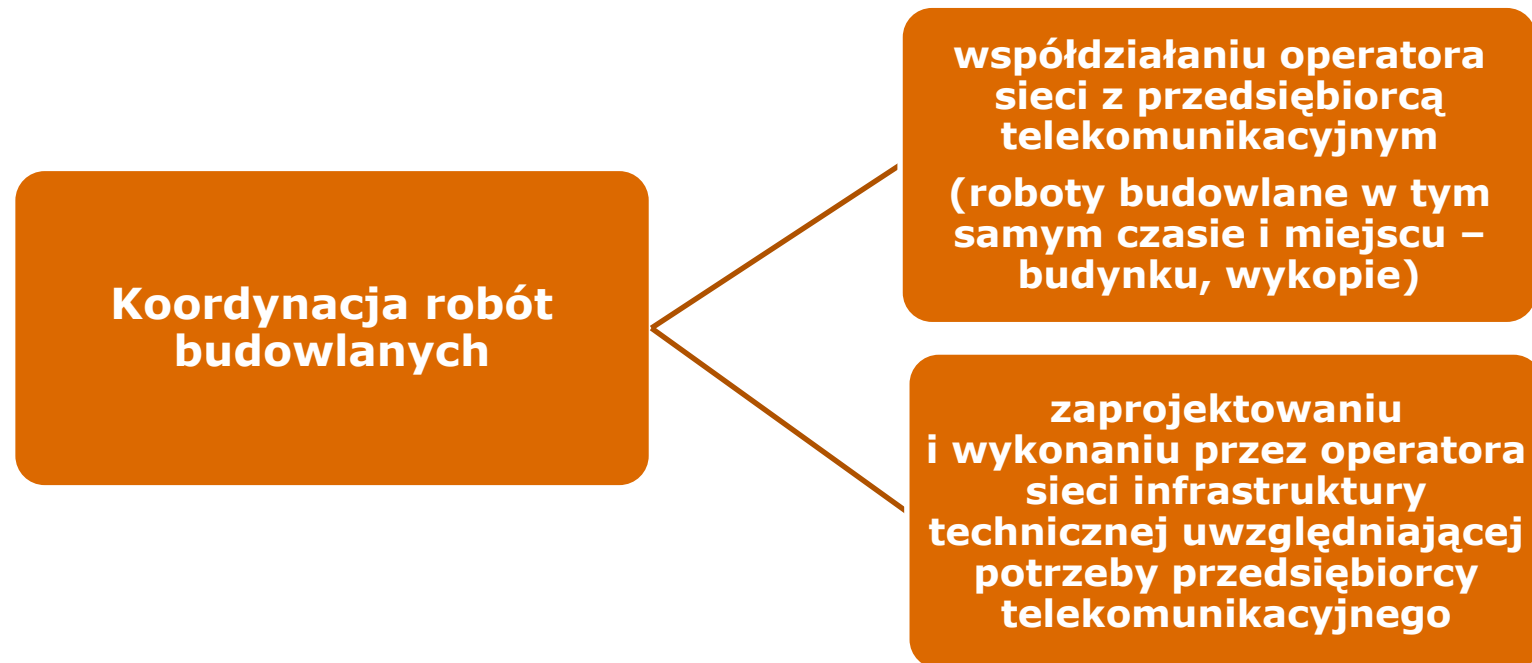
Ustawa prawo geodezyjne i kartograficzne

**Występująca w przepisie art. 28b ust. 1 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne instytucja narad koordynacyjnych organizowanych przez Starostę.**

# Koordinacja robót budowlanych - warunki

## Warunki koordynacji robót budowlanych po nowelizacji Megaustawy (art. 36a – 36h Megaustawy)

**Przedsiębiorca telekomunikacyjny** może zwrócić się do **operatora sieci** realizującego bezpośrednio lub pośrednio, w szczególności przez podwykonawców, **roboty budowlane dotyczące infrastruktury technicznej, finansowane w całości lub w części ze środków publicznych, z wnioskiem o koordynację robót budowlanych** (art. 36a ust. 1 Megaustawy).



# Koordinacja robót budowlanych - podmioty

## OPERATOR SIECI

**przedsiębiorca  
telekomunikacyjny**

podmiot wpisany do rejestru przedsiębiorców telekomunikacyjnych prowadzonego przez Prezesa UKE

**podmiot wykonujący zadania z zakresu użyteczności publicznej, w tym jednostka samorządu terytorialnego**

osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej, której przepisy szczególne przyznają zdolność prawną, zapewniająca infrastrukturę techniczną na potrzeby:

- wytwarzania, przesyłania lub dystrybucji gazu, energii elektrycznej lub ciepła,
- zapewnienia oświetlenia w miejscach, o których mowa w art. 18 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo energetyczne (Dz.U. z 2012 r. poz. 1059, z późn. zm.),
- zaopatrzenia ludności w wodę, gromadzenia, przesyłania, oczyszczania lub odprowadzania ścieków, ogrzewania, systemów odwodnienia, w tym ciągów drenażowych,
- transportu, w tym linii kolejowych, dróg, portów i lotnisk.

# Koordinacja robót – dlaczego?

## Dlaczego koordynacja?

- Koordynacja jest jednym z założeń dyrektywy kosztowej.
- Realizacja szybkich sieci łączności wymaga istotnych inwestycji.
- Szacuje się że niejednokrotnie 60% kosztów to koszty robót budowlanych (ziemnych bądź inżynierii lądowej).
- Koordynacja przyniesie istotne oszczędności dla operatorów telekomunikacyjnych.
- Korzyści dla zarządców dróg (zajęcie pasa związane jest z dwoma ale skoordynowanymi inwestycjami).
- Skróci okres niedogodności dla użytkowników dróg.
- Korzyści społeczne, gospodarcze i środowiskowe.
- Efekt synergii pomiędzy sieciami związanej z wydatkowaniem środków unijnych operatora sieci i przedsiębiorcy telekomunikacyjnego.
- Usunięcie nieefektywności związanych z procesem inwestycyjnym.

## Ewentualne ryzyka

- Przeniesienie na operatora sieci dodatkowych kosztów np. związanych z opóźnieniami.
- Opóźnienia operatora sieci związane z wykonaniem robót określonych zamówieniem publicznym bądź w umowie o finansowanie projektu.
- Ryzyka operatora sieci i przedsiębiorcy telekomunikacyjnego związane z nadzorem nad wykonaniem robót bądź warunkami BHP w trakcie prac.

## Rozwiązanie

- Ustanowienie odpowiedniego zabezpieczenia terminowości realizacji prac operatora sieci oraz przedsiębiorcy telekomunikacyjnego.
- Uwzględnianie wniosków przedsiębiorcy telekomunikacyjnego złożonych terminowo
- Ustanowienie odpowiedniego nadzoru nad wykonanymi robotami.
- Nałożenie obowiązków adekwatnych do skomplikowania skoordynowanych projektów.

# Koordinacja robót - przykład

Informacja (PIT)

Dla przedsiębiorców telekomunikacyjnych pierwszym źródłem informacji będzie PIT (znajdować się tam będą m.in. informacje o kanałach technologicznych, planach inwestycyjnych itd.)

Wniosek przedsiębiorcy telekomunikacyjnego do operatora sieci

## Wnioski o koordynację składa się:

- na 30 dni przed złożeniem wniosku o pozwolenie na budowę infrastruktury technicznej lub
- podczas narady koordynacyjnej poświęconej usytuowaniu infrastruktury technicznej.

Uwzględnienie wniosku (zgoda)

Odmowa lub niepodjęcie negocjacji

Negocjacje i zawarcie umowy

Wniosek do starosty lub wojewody

Przekazanie umowy Prezesowi UAE

Decyzja o koordynacji

# Uwzględnienie wniosku - zgoda (art. 36a ust. 3 Megaustawy)

Wniosek został złożony w celu budowy lub wykonywania innych robót budowlanych dotyczących elementów szybkiej sieci telekomunikacyjnej

Uwzględnienie wniosku nie spowoduje poniesienia przez operatora sieci dodatkowych kosztów dotyczących planowanych przez niego robót budowlanych, w tym kosztów spowodowanych opóźnieniami tych robót

(warunek uważa się za spełniony również wówczas, gdy w umowie o koordynacji robót budowlanych wnioskodawca zobowiązał się pokryć dodatkowe koszty ponoszone przez operatora sieci)

Zapewnienie koordynacji robót budowlanych nie spowoduje opóźnienia uniemożliwiającego zakończenie inwestycji realizowanej przez operatora sieci w terminie określonym w umowie o dofinansowaniu lub umowie w sprawie zamówienia publicznego

Jego uwzględnienie nie utrudni wykonywania kontroli nad robotami budowlanymi objętymi koordynacją.

**Operator  
uwzględnia  
wniosek**

# Negocjacje i zawarcie umowy (art. 36b Megaustawy)

## Umowa o koordynacji robót budowlanych – co powinno być w niej ustalone:

- Udostępnianie posiadanych informacji niezbędnych do przygotowania dokumentacji projektowej.
- Dostęp do nieruchomości w celu umieszczenia i eksploatacji infrastruktury telekomunikacyjnej, z wyłączeniem jej umieszczania w pasie drogowym dróg publicznych.
- Warunki techniczne i eksploatacyjne w zakresie realizowania na tym samym terenie budowy robót budowlanych dotyczących infrastruktury technicznej i infrastruktury telekomunikacyjnej.
- Harmonogram prac każdej ze stron oraz zasady zapewnienia dostępu do budowy.
- Wyznaczanie koordynatora inspektorów nadzoru inwestorskiego, jeżeli jest wymagany.
- Zabezpieczenie terenu budowy.
- Pokrycie i zabezpieczenie dodatkowych kosztów ponoszonych przez operatora sieci.



# Kiedy operator sieci może odmówić uwzględnienia wniosku o koordynację (art. 36a ust. 5-6 Megaustawy):

- Jeżeli jest to niezbędne ze względu na bezpieczeństwo publiczne, zdrowie publiczne lub integralność i bezpieczeństwo sieci, w szczególności infrastruktury krytycznej.
- Jeżeli planowane usługi telekomunikacyjne mogą spowodować poważne zakłócenia w świadczeniu innych usług za pośrednictwem infrastruktury technicznej objętej koordynacją robót budowlanych.
- Jeżeli zaoferuje przedsiębiorcy telekomunikacyjnemu skuteczny dostęp do infrastruktury technicznej, w szczególności polegający na współkorzystaniu z włókna światłowodowego lub dostępie do niego, który:
  - spełnia potrzeby przedsiębiorcy telekomunikacyjnego w zakresie zapewnienia szybkich sieci telekomunikacyjnych;
  - jest ekonomicznie opłacalny w porównaniu z kosztami zapewniania koordynacji robót budowlanych w zakresie proponowanym we wniosku o koordynację robót budowlanych i na warunkach w nim proponowanych.

**Operator sieci jest obowiązany podać przyczyny odmowy uwzględnienia wniosku o koordynację robót budowlanych w terminie 30 dni od dnia jego otrzymania.**

# Koordinacja robót w umowach budowlanych zawieranych przez operatora sieci w trybie Pzp

Zgodnie z art. 36d Megaustawy, Operator sieci zawiera umowy o projektowaniu i wykonywaniu robót budowlanych dotyczących infrastruktury technicznej, uwzględniając obowiązki w zakresie koordynacji robót budowlanych.

Obowiązek:  
współdziałania

Obowiązek:  
zaprojektowania  
i wykonania

**Jak przenieść te obowiązki do umów zawartych w trybach ustawy prawo zamówień publicznych?**

# Koordynacja robót w umowach budowlanych zawieranych przez operatora sieci w trybie Pzp

Zamawiający winien uprzednio dopuścić w ogłoszeniu o udzieleniu zamówienia publicznego oraz wzorze umowy możliwość zmiany umowy, jeżeli wynikają one z obowiązków operatora sieci dotyczących koordynacji, podyktowanych następującymi przykładowymi okolicznościami:

- nowymi obowiązkami wykonawcy wynikającymi z koordynacji robót,
- koniecznością uzupełnienia zespołu projektowego o specjalistów z branży telekomunikacyjnej,
- koniecznością zastosowania innej technologii wykonania robót,
- zastosowaniem odpowiednich kodów CPV.

Opóźnienia spowodowane koordynacją robót nie powinny rodzić kar po stronie wykonawcy realizującego zamierzenie operatora sieci.

**Uwaga:** Zmiana umowy o udzielenie zamówienia publicznego polegająca na zmianie zakresu przedmiotu zamówienia poprzez zwiększenie zakresu robót jest niedopuszczalna. Taka zmiana może być uznana za zmianę w stosunku do postanowień zawartych w SIWZ i odpowiadającej im złożonej przez wykonawcę oferty, na podstawie której dokonany został wybór wykonawcy.

# Koordynacja robót w umowach budowlanych zawieranych przez operatora sieci w trybie Pzp

## **Przykładowe ogłoszenie o udzielenie zamówienia publicznego z serwisu TED na prace projektowe.**

### II.2.4) Opis zamówienia:

Zawartość dokumentacji objętej zamówieniem:

- Projekt budowlany wielobranżowy wraz z decyzją pozwolenia na budowę
- Projekt wykonawczy wielobranżowy
- Dokumentacja geotechniczna warunków posadowienia obiektów budowlanych
- Kosztorys inwestorski, przedmiar robót, SST
- Projekt stałej organizacji ruchu z zatwierdzeniem
- Projekt tymczasowej organizacji ruchu z zatwierdzeniem
- Opracowanie całości w wersji elektronicznej

Przedmiot zamówienia został szczegółowo opisany w Rozdziale E SIWZ.

### II.2.5) Kryteria udzielenia zamówienia

Kryterium jakości – Nazwa: Doświadczenie Projektanta / Waga: 40

Cena – Waga: 60

### II.2.11) Informacje o opcjach

Opcje: nie

### II.2.13) Informacje o funduszach Unii Europejskiej

Zamówienie dotyczy projektu/programu finansowanego ze środków Unii Europejskiej: tak

Numer identyfikacyjny projektu: RPZP.04.09.00-IZ.00-32-002/16.

### II.2.14) Informacje dodatkowe

Regionalny Program Operacyjny Województwa Zachodniopomorskiego 2014–2020 Oś priorytetowa 4 Naturalne otoczenie człowieka, Działanie 4.9 Rozwój zasobów endogenicznych.

**Zamawiający winien w ogłoszeniu zastrzec możliwość wystąpienia wniosków o koordynację, co daje możliwość zmiany umowy w zakresie zakresu prac i terminu.**

## **Sekcja IV: Procedura**

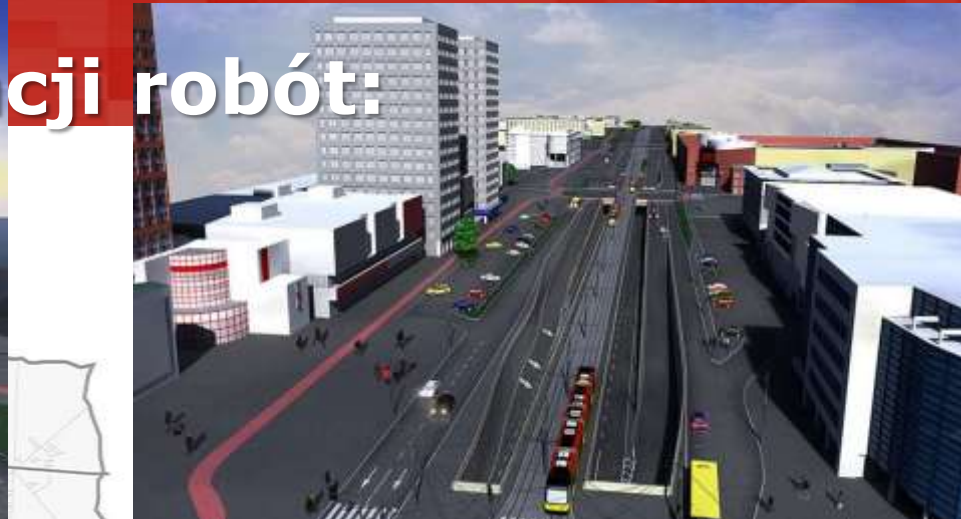
### IV.1) Opis

#### IV.1.1) Rodzaj procedury

Procedura otwarta

# Przykład koordynacji robót: Łódzka trasa W-Z

Rozbudowa i modernizacja  
trasy tramwaju w relacji  
wschód - zachód



**INWESTOR: Miasto Łódź – Zarząd Dróg i Transportu.**

**GENERALNY WYKONAWCA: Przedsiębiorstwo robót mostowych – MOSTY ŁÓDŹ**

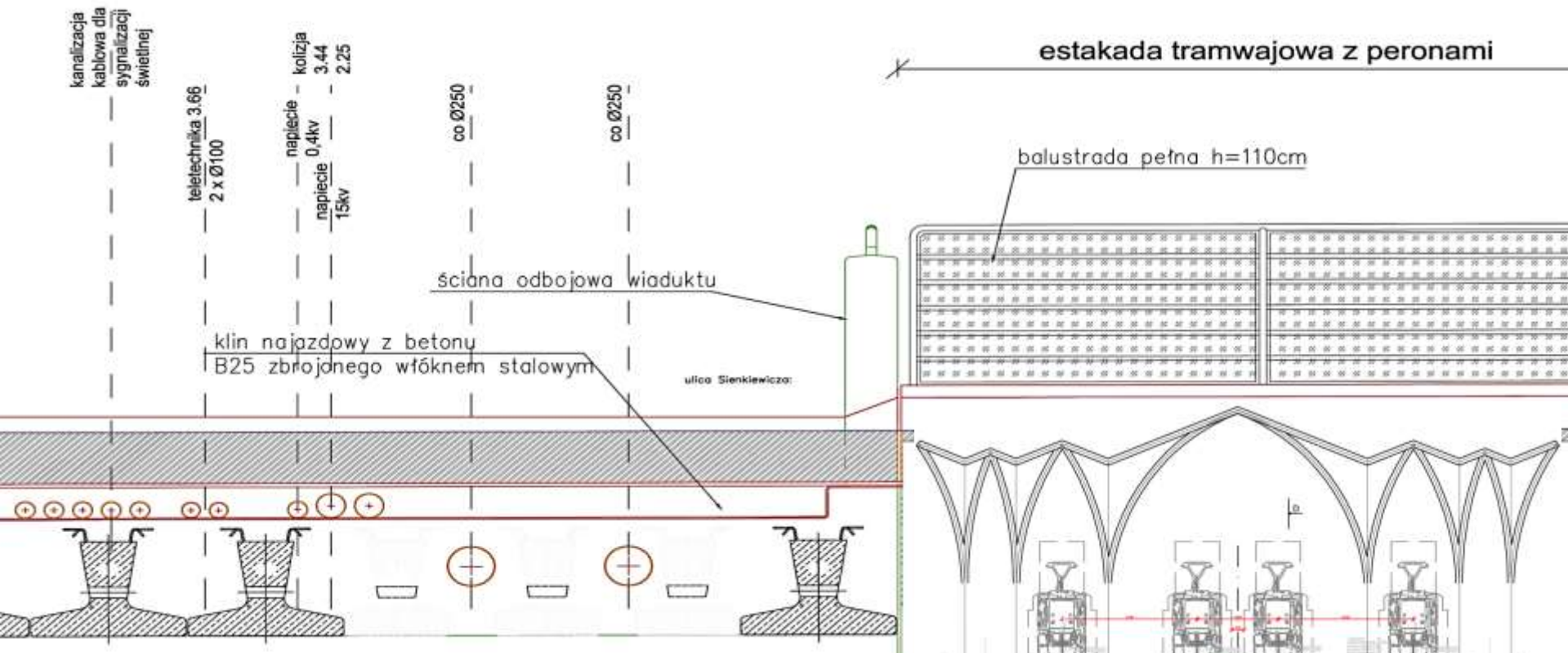
Konieczność przebudowy całości podziemnej infrastruktury przebiegającej w Łodzi w kierunku północ/południe na odcinku od ul. Gdańskiej do ul. Kilińskiego (odc. ok. 1 km – 5 skrzyżowań).

Skoordynowanie prac związanych z:

- Budową elementów konstrukcji:
  - ściany szczelinowe tunelu,
  - płyty skrzyżowań.
- W zakresie teletechniki przebudowa sieci ponad 25 operatorów telekomunikacyjnych.



# Przykład: Łódzka trasa W-Z



- Konieczność umieszczenia w płytach skrzyżowań wszystkich przebudowywanych sieci.
- Konieczność koordynacji w zakresie projektowania i wykonawstwa - etapowanie robót. W niektórych przypadkach konieczność powtórnej przebudowy.
- Konieczność utrzymania ruchu samochodowego w obrębie przebudowywanych skrzyżowań.

## Ustalenie warunków eksploatacyjnych

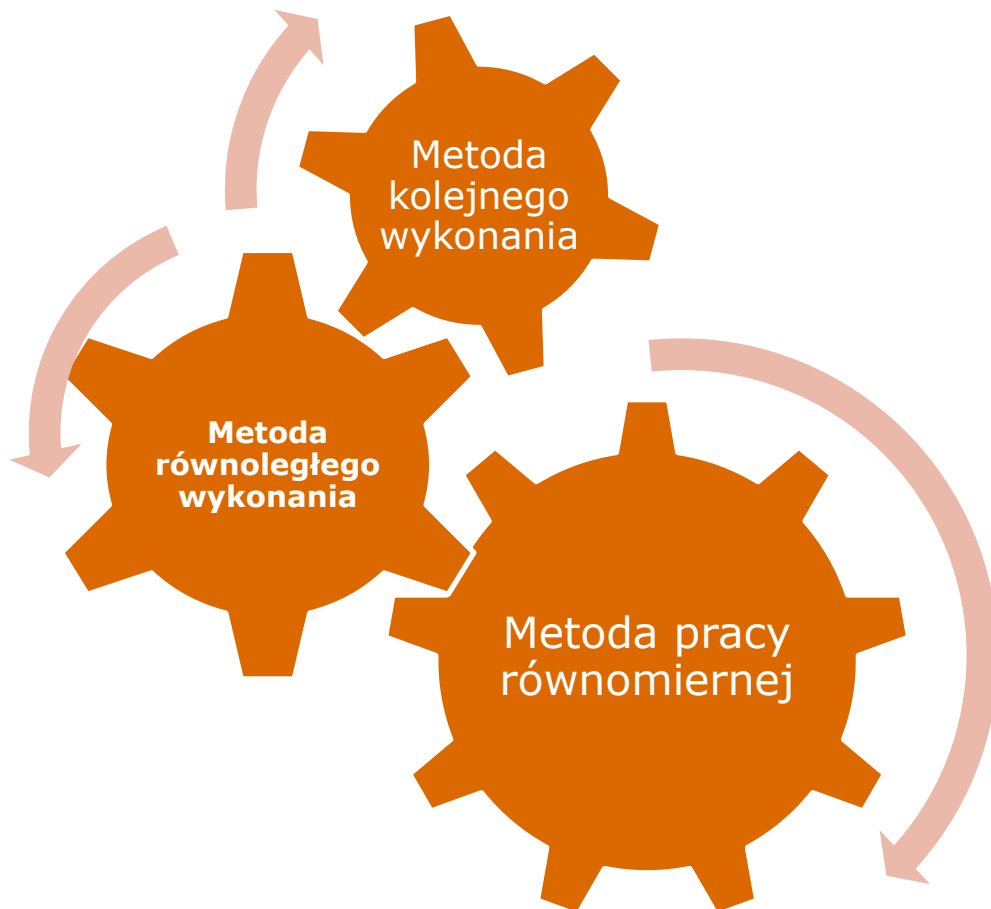
### **Strony winny ustalić zakres i sposób wykonywania prac, takich jak:**

- okresowe przeglądy, konserwacje,
- prace modernizacyjne, przebudowy,
- przekazywanie informacje w sytuacjach awaryjnych.

### **Sposób prowadzenia wzajemnej komunikacji – punkty styku:**

- uregulowanie kwestii zapewnienia dostępu do nieruchomości,
- wzajemne powiadamianie o wykonywanych robotach,
- ewentualne prowadzenie robót pod nadzorem przedstawiciela drugiej strony.

## Ustalenie harmonogramu prac.



- **Zapoznanie się z warunkami realizacji projektu.**
- **Organizacja placu budowy.**
- **Określenie potrzeb materiałowych, sprzętowych i pracowniczych.**
- **Realizacja robót.**
- **Odbiory robót.**



## Zabezpieczenie terenu budowy

### Zabezpieczenie terenu budowy winno:

- dotyczyć zabezpieczenia dla każdej z sieci (branż) wynikającego z przepisów odrębnych, np. wygrodzenie, oświetlenie,
- wynikać z zatwierdzonego przez gestora drogi projektu organizacji ruchu,
- wynikać z odrębnej technologii robót, np. szalowanie wykopów,
- współgrać z harmonogramem robót.

## Modelowy podział kosztów operator sieci / przedsiębiorca telekomunikacyjny

Koszty ponoszone przez strony możemy podzielić na:

- Niezależne od faktu wspólnej realizacji robót:
  - infrastruktura własna i urządzenia nie związane z drugim podmiotem,
  - własny inspektor nadzoru inwestorskiego;
- Zależne od faktu wspólnej realizacji robót – zwiększające koszty:
  - koszty koordynacji robót,
  - koszty eksploatacji;
- Zależne od faktu wspólnej realizacji robót – zmniejszające koszty:
  - roboty ziemne,
  - odtworzenie nawierzchni.

Modelowy podział kosztów pomiędzy operatora sieci a przedsiębiorcę telekomunikacyjnego winien uwzględniać:

- Partycypację przez przedsiębiorcę telekomunikacyjnego w 50% kosztów koordynacji robót.
- Partycypację przez przedsiębiorcę telekomunikacyjnego w kosztach robót ziemnych i odtworzenia nawierzchni w kwocie równej 50% wartość takich robót wykonywanych przez niego bez koordynacji.

## Współpraca międzybranżowa

W zakresie:

- Wielobranżowego projektowania, często z uwzględnieniem etapowania robót.
- Uwzględnienia harmonogramu wykonania robót wynikających z różnych technologii realizacji prac.
- Powołanie kierownika budowy oraz kierowników robót w danych specjalnościach.
- Powołanie inspektorów nadzoru inwestorskiego oddzielnie dla każdej branży i/lub podmiotu.
- Konieczność koordynacji robót w zakresie wielu branż – zasadność powołania inżyniera kontraktu.
- W związku z robotami wielobranżowymi szczególna dbałość o kwestie BHP i ppoż.
- Koordynacja w zakresie czynności geodezyjnych oddzielnie dla każdej branży.

**Dziękujemy za uwagę!**

Autor opracowania:

**Audytel S.A.**

ul. ks. I. Skorupki 5, 00-546 Warszawa

tel.: 22 537 5050, fax: 22 537 5051

e-mail: [info@audytel.pl](mailto:info@audytel.pl)

<http://www.audytel.pl>