



KONFERENCJA

"Redukcja kosztów budowy sieci szerokopasmowych"

Drogi publiczne, jako korytarz inwestycyjny dla sieci szerokopasmowych



Uwagi ogólne

Uwagi ogólne

1. Przewaga rozwiązania udostępnienia pasów drogowych na potrzeby inwestycji telekomunikacyjnych wśród innych modeli dojścia przedsiębiorcy telekomunikacyjnego do prawa drogi.
2. Ogólna charakterystyka rozwiązań prawa drogi administracyjnych i cywilistycznych.
3. Systemy prawne innych państw odmiennie traktują prawo drogi przedsiębiorcy telekomunikacyjnego z punktu widzenia tego, czy prawo drogi ma dotyczyć nieruchomości prywatnych, czy nieruchomości i urzędów publicznych. Przyjmuje się rozwiązania wykorzystania domeny publicznej w pierwszej kolejności na potrzeby infrastruktury publicznej.
4. Megaustawa 2010 – otwarcie pasów drogowych na potrzeby telekomunikacji.
5. Po umiejscowieniu w pasach drogowych RSSz bądź sieci w ramach programów operacyjnych, że należy postrzegać drogi publiczne jako miejsce o zasadniczym znaczeniu dla lokalizowania i efektywnego prowadzenia sieci szerokopasmowych.



Najważniejsze zmiany w ustawie o drogach publicznych

Zmiany wprowadzone nowelizacją z 2016 roku (1)

1. Można odmówić zezwolenia na zajęcie pasa drogowego w celu umieszczenia w nim infrastruktury telekomunikacyjnej w przypadku, gdy w istniejącym w pasie kanale technologicznym są jeszcze wolne zasoby (ale takie, które odpowiadają zapotrzebowaniu przedsiębiorcy telekomunikacyjnemu).
2. Skróceniu uległ termin na wydanie decyzji lokalizacyjnej dla infrastruktury telekomunikacyjnej – z 65 do 45 dni.
3. W decyzji o lokalizacji w pasie drogowym infr. tele. należy określić, czy w okresie 4 lat od dnia jej wydania planowana jest budowa, przebudowa lub remont odcinka drogi, jeżeli wynika to wprost z:
 - uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego,
 - wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego,
 - programu wieloletniego wydanego na podstawie art. 136 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
 - planów: rozwoju sieci drogowej, finansowania budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg oraz drogowych obiektów inżynierskich.

Zmiany wprowadzone nowelizacją z 2016 roku (2)

4. Uregulowano koszty przełożenia infrastruktury telekomunikacyjnej zlokalizowanej w pasie drogowym – ponosić je będzie:
- zarządca drogi – w przypadku gdy nie upłynęły 4 lata od dnia wydania decyzji lokalizacyjnej,
 - właściciel infrastruktury telekomunikacyjnej, w przypadku gdy:
 - upłynęły 4 lata od dnia wydania decyzji lokalizacyjnej,
 - na żądanie właściciela wprowadzono ulepszenia w infrastrukturze telekomunikacyjnej, lub
 - nie upłynęły 4 lata od dnia wydania decyzji lokalizacyjnej, w której zarządca drogi zawarł informację o planowanej budowie, przebudowie lub remoncie przedmiotowego odcinka drogi i na podstawie której zlokalizowano tę infrastrukturę w pasie drogowym.
5. Wprowadzono możliwość przeniesienia (na wniosek) praw i obowiązków wynikających z decyzji zezwalającej na zajęcie pasa drogowego na podmiot, który nabył infrastrukturę telekomunikacyjną.

Zmiany wprowadzone nowelizacją z 2016 roku (3)

6. W przypadku ustalenia przez organ jednostki samorządu terytorialnego stawek opłat niższych niż stawki opłat, na podstawie których ustalono opłatę za zajęcie pasa drogowego w celu umieszczenia infrastruktury telekomunikacyjnej w rozumieniu ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. - Prawo telekomunikacyjne, właściwy zarządca drogi ustala z urzędu, w drodze decyzji, nową wysokość opłaty.
7. Dla okresu, za który opłata stała się należna jeszcze przed dniem wejścia w życie uchwały jednostki samorządu terytorialnego ustalającej niższe stawki opłat, obowiązuje opłata ustalona w dotychczasowej wysokości.

Zmiany wprowadzone nowelizacją z 2016 roku (4)

Przykład zmiany stawki opłaty w 2017 roku

**Uchwała Nr LIV/325/2014 Rady
Powiatu w Gołdapi
z dnia 24 października 2014 r.
w sprawie ustalenia wysokości opłat
za zajęcie pasa drogowego**

Umieszczenie w pasie drogowym obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej – opłata roczna (stawka opłaty za 1 m² powierzchni pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy urządzenia – dotyczy wszystkich elementów pasa drogowego) – 20 zł

**Uchwała NR XLII/185/2017 Rady
Powiatu w Gołdapi
z dnia 27 kwietnia 2017 r.
zmieniająca uchwałę w sprawie
ustalenia wysokości opłat za zajęcie
pasa drogowego dróg powiatowych
w Powiecie Gołdapskim**

Umieszczenie w pasie drogowym obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej - opłata roczna (stawka opłaty za 1 m² powierzchni pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy urządzenia – dotyczy wszystkich elementów pasa drogowego) – 16 zł

* Nowa stawka opłaty jest 8 razy wyższa od stawki opłaty ustalonej dla umieszczonego urządzenia infrastruktury telekomunikacyjnej w pasie drogi krajowej (wzdłuż drogi, poza jezdnią) - podstawa prawna: § 5 pkt. 2 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 18 lipca 2011 r. w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg, których zarządcą jest Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad. (t.j. Dz. U. z 2014 r. poz. 1608).



Nowe zasady udostępniania kanałów technologicznych

Od 1 lipca 2016 roku obowiązują nowe zasady udostępniania kanałów technologicznych.

Dotychczas odbywało się to w drodze umowy dzierżawy lub najmu, a opłaty za udostępnienie mogły odpowiadać wyłącznie wysokości kosztów budowy i utrzymania tychże kanałów.

Z tym trybem wiązało się sporo problemów, m.in.:

- przedsiębiorcy telekomunikacyjni niechętnie zgłaszali zainteresowanie udostępnieniem kanałów technologicznych, gdyż nie znali opłat jakie będą zobowiązani ponieść za to udostępnienie,
- w przypadku, gdy kanały technologiczne były wybudowane z udziałem dofinansowania ze środków Unii Europejskiej, zarządcy dróg nie chcieli ich udostępniać gdyż cywilno-prawny tryb udostępnienia oznaczał, na gruncie prawa unijnego, wygenerowanie dochodu na dofinansowanym projekcie a tym samym uznanie kosztów związanych z budową kanałów technologicznych jako niekwalifikowalnych i podlegających zwrotowi do budżetu Unii Europejskiej.

Udostępnienie kanałów technologicznych odbywa się na pisemny wniosek przedsiębiorcy.

Do wniosku należy dołączyć:

1. Szczegółowy plan sytuacyjny w skali 1:1000 lub 1:500, ze wskazaniem lokalizacji i zakresu kanału technologicznego, który ma być udostępniony. Dopuszcza się dołączenie planu sytuacyjnego w skali 1:2000 w przypadku, gdy możliwe będzie jednoznaczne oznaczenie przebiegu kanału technologicznego;
2. Oświadczenie, że udostępniony kanał technologiczny zostanie odebrany w terminie i miejscu wskazanym w decyzji;
3. Pełnomocnictwo inwestora, jeżeli wnioskodawca nie jest inwestorem, wraz z dowodem wniesienia opłaty skarbowej.

Wzór wniosku o udostępnienie kanału technologicznego został określony w rozporządzeniu ministra Cyfryzacji z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie udostępniania kanału technologicznego przez zarządców dróg publicznych oraz wysokości stawek opłat za udostępnienie 1 mb kanału technologicznego (Dz. U. z 2016 poz. 957).

Decyzja w sprawie udostępnienia kanału technologicznego określa w szczególności:

1. Imię i nazwisko oraz adres albo nazwę i adres siedziby wnioskodawcy;
2. Lokalizację kanału technologicznego;
3. Zakres udostępnienia kanału technologicznego;
4. Planowany okres udostępnienia kanału technologicznego;
5. Wysokość opłaty za udostępnienie kanału technologicznego oraz sposób jej uiszczenia.

W przypadku braku wolnych zasobów w kanale technologicznym zarządca drogi odmawia, w drodze decyzji, jego udostępnienia.

Opłata za udostępnienie kanału technologicznego:

- Ustalana jest jako iloczyn liczby metrów bieżących udostępnionego kanału technologicznego i stawki opłaty za udostępnienie 1 mb kanału technologicznego.
- W przypadku udostępnienia kanału technologicznego na okres krótszy niż rok jest ona obliczana proporcjonalnie do liczby dni udostępnienia kanału technologicznego.
- Uiszcza się ją w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja o udostępnieniu kanału technologicznego stała się ostateczna, a za lata następne – w terminie do dnia 15 stycznia każdego roku, z góry za dany rok.

Oплата za udostępnienie kanału technologicznego:

- Częściowe udostępnienie kanału technologicznego możliwe jest wyłącznie dla rur osłonowych o średnicach zewnętrznych 110-160 mm i tylko do łącznego wypełnienia nieprzekraczającego 45% całkowitej powierzchni przekroju wewnętrznego tej rury, co stanowi jej maksymalne wypełnienie.
- Umowy dzierżawy lub najmu kanału technologicznego zawarte przed dniem 1 lipca 2016 roku pozostają w mocy. Dla linii telekomunikacyjnych i elektroenergetycznych oraz innych urządzeń umieszczanych w kanale technologicznym nie pobiera się opłaty za zajęcie pasa drogowego w celu umieszczenia w nim urządzeń infrastruktury technicznej i obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego.

Nowe zasady udostępniania kanałów technologicznych (6)

Wysokość rocznych stawek opłat za udostępnienie 1 mb kanału technologicznego została określona w rozporządzeniu Ministra Cyfryzacji z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie udostępniania kanału technologicznego przez zarządców dróg publicznych oraz wysokości stawek opłat za udostępnienie 1 mb kanału technologicznego.

Lp.	Rodzaj rury / mikrorury	Średnica wewnętrzna	Stawka opłaty rocznej
1.	Rura światłowodowa 32/2,9	26,2 mm	3,29 zł
2.	Rura światłowodowa 40	32,6 mm	4,10 zł
3.	Rura światłowodowa 50/3,8	42,4 mm	5,33 zł
4.	Rura osłonowa 110	103,6 mm	4,80 zł
5.	Rura osłonowa 125	115,4 mm	5,34 zł
6.	Rura osłonowa 140	129,2 mm	5,98 zł
7.	Rura osłonowa 160	147,6 mm	6,83 zł
8.	Mikrorura 7/3,5	3,5 mm	0,28 zł
9.	Mikrorura 10/6	6 mm	0,48 zł
10.	Mikrorura 12/8	8 mm	0,65 zł
11.	Mikrorura 12/10 (1/7 wiązki 7×12/10)	10 mm	0,81 zł
12.	Mikrorura 14/10	10 mm	0,81 zł
13.	Mikrorura 16/12	12 mm	0,97 zł

Dziękujemy za uwagę!

Autor opracowania:

Audytel S.A.

ul. ks. I. Skorupki 5, 00-546 Warszawa

tel.: 22 537 5050, fax: 22 537 5051

e-mail: info@audytel.pl

<http://www.audytel.pl>